

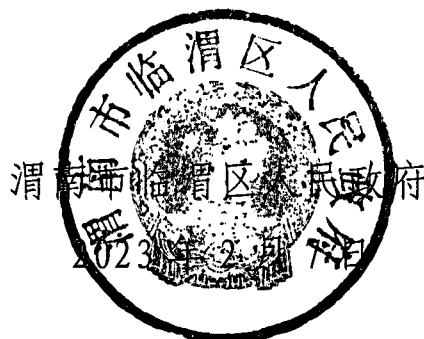
渭南市临渭区人民政府文件

渭临政发〔2023〕1号

渭南市临渭区人民政府 关于下达2023年国民经济和社会发展规划的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各工作部门、直属公司、直属机构：

《渭南市临渭区2023年国民经济和社会发展规划》已经区十九届人大二次会议审议通过，现印发你们，请各街镇、各部门精心组织，认真做好经济社会发展各项工作，及时反馈工作进展情况，确保全年各项目标任务圆满完成。



渭南市临渭区 2023 年国民经济和 社会发展计划

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划承上启下的关键之年，是加快建设全域美好生活示范区的重要一年。全区经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示，按照省市全委会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，更大力度实施创新驱动发展战略，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，以建设全域美好生活示范区为目标，以发展银发经济为动力，以“三个年”活动为抓手，大抓发展、大抓服务、大抓效能，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为奋进中国式现代化、谱写临渭高质量发展新篇章开好局起好步。

2023 年主要预期目标为：辖区生产总值达到 548 亿元（含高新区），同比增长 6.5%左右；其中临渭本区达到 385 亿元，同比增长 6.5%左右；一般公共预算收入 6.2 亿元；规模以上工业增加值增长 10%以上；固定资产投资增长 10%以上；社会消费品零售总额

增长 7.5%以上；城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%、8%左右。

一、大力发展银发经济，加快建设全域美好生活示范区

1、着力构建银发产业空间布局和经济体系。全面落实《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》要求，补链、铸链、延链、强链，加快构建“2+N”银发产业体系，形成“双核三片两环多点”的银发产业空间布局。提升“银龄金街”市场和社会效益，扩大“臻艾源”“秦牛食品”品牌影响力，建成美好生活示范区康复康养中心、智慧养老产业园，建设翠林清溪、三园里、长寿塬等康养基地，打造桥南旅游、丰原银发、阎村康养、阳郭中草药等特色小镇。各街道、各镇分别招引落地银发项目 2 个以上和 1 个以上，力争落地项目总数突破 30 个，推动精品制造、康养旅游、健康服务、全龄社区等银发产业一体发展。围绕老年人食品特点，培育 2 家老年食品生产企业。坚持系统思维和问题导向，积极参与京津冀、丝博会、陕粤港澳等中省市各类资源和平台，立足葡萄、猕猴桃、核桃等优势产业，开展全产业链招商，吸引更多客商来临渭投资，与临渭共鸣共进。

2、加快全域美好生活示范区基础设施建设。建成双创基地标准化厂房二期，推进蓝城桃李春风、创新创业基地体育公园、全民健身中心等建设。提升村级养老服务站、农村互助幸福院 15 个，创建示范性老年友好社区 2 个。

3、加强创新驱动。加快智慧社区建设，覆盖率达到 90%以上。强化秦创原创新驱动平台建设，加快建设银发产业研究院，设立银发产业专项基金，引导企业加大银发产品研发投入。全年新增科技

型中小企业 20 家，入库科技型中小企业 120 家，技术合同交易额 3.5 亿元以上。持续推进工业倍增，支持瑞泰恒达、新创一星等 5 户企业加快技术升级改造，加快建设运达风电、年产 5 万吨铝板幕墙材料等项目。优化创新创业基地产业布局，招引入驻智能家居、数字经济、银发医工等“链主”企业 5 户以上。加大“小升规”后备企业分类培育扶持力度，培育“专精特新”中小企业 1 户，新增规上工业企业 2 户以上。全年实现规模以上工业总产值 120 亿元以上。

二、聚力高质量项目推进年，全力以赴抓项目促投资

4、统筹接续当下与备足长远深抓项目谋划。紧盯国家政策、产业发展、民生需求的变化趋势和热点领域，策划储备一批可行性强、功能性好、带动性突出的重大项目，确保全年谋划储备重大项目 150 个以上。加大进京赴省争资跑项力度，争取各类资金 40 亿元以上。

5、统筹质量提升与数量增进狠抓项目招引。出台《临渭区争项争资考核奖励办法》《临渭区招商引资考核与奖励办法》及区级土地征收成片开发方案等政策，发挥招商引资项目联席会议作用，夯实 10 个产业招商组责任，围绕银发制造、生物医药、现代服务业、城市更新等重点领域大力开展招商引资活动，招引一批“链主”“链核”重点企业。围绕西安都市圈建设、西渭融合发展，发挥区位优势 and 交通优势，主动承接西安外溢产业。年内至少举办招商引资活动 4 场以上，开展外出招商 40 次以上。全年招商引资到位资金 125 亿元以上。

6、统筹横向协同与纵向联动细抓项目服务。坚持一季度抓开

工、二季度抓观摩、三季度抓推进、四季度论成效的思路，大抓高质量项目推进。深入开展高质量项目推进年活动，推动项目数量、建设质量、投资总量“三量齐升”。全年拟安排重点项目220个，年度计划投资240亿元，其中市级重点项目40个，年度投资141亿元。严格落实区级领导包抓机制，做好项目用地、资金等要素供给，全面推行“容缺+承诺制+并联审批”模式，全程跟踪服务，破解项目建设瓶颈。一季度市级重点项目开工率达到50%以上，二季度达到80%以上，三季度全部开工。推动渭北排水系统改造等75个项目建成投用，金水路北段东侧棚户区改造二期等145个项目完成投资计划，沈河南段治理项目等8个项目前期工作取得实效。

三、统筹城市建设管理，推动城市治理现代化

7、持续推进城市更新改造。统筹城市更新、棚户区和老旧小区改造，打造3个老年友好型无障碍示范小区。实施城建项目52个，年度投资83.7亿元。改造老旧小区93个，投资1.98亿元，推进棚改项目8个。提升改造背街小巷6条，全面实现各类违建清零，更新“城市家具”，提升城市品质。

8、持续推进城市治理增效提质。持续开展环境卫生、交通秩序、地摊经济、沿街废弃杂物等专项行动。持续推进“五社联动”基层治理试点。培育孵化126个社区社会组织，社区社会组织服务站实现全覆盖。推进新时代文明实践中心建设运行，营造共建、共治、共享良好氛围。

9、持续推进城市创建。开展文明城市共创共建行动，让创建成果惠及更多群众。推进省级生活垃圾分类示范区创建，建成2个

生活垃圾中转站、2个餐厨垃圾就地化处理中转站。创建省级生态园林城市，实施“城市公园绿地10分钟服务圈”建设，新建2个城市公园，建成8个街头公园，全年新增绿化30万平方米以上。实施智慧城管公共服务信息化中心、5G数字化充电桩等项目，新增机动车停车位2000个，设置充电桩500个以上。实施“畅通工程”，实施新民路、抱丰路等项目，打通滨河西路等5条城市次干道路。保障渭河大街东扩、解放路北扩等项目顺利实施。

四、提振市场主体信心，有效激发市场活力

10、激发城镇消费潜力。落实陕西省促消费三年行动方案，常态化开展“秦乐购”系列促销活动，发挥城市综合体“一站式”消费优势，激发群众消费。发挥9个“一刻钟便民生活圈试点”的拉动和带动作用，打造4个“一刻钟便民生活圈”社区，方便群众生活，助力社区消费。加快推进荣发电商智慧物流园等项目建设，建成城区综合商贸服务中心、区级物流仓储中心、仓储配送前置仓2个、镇级商贸中心5个。投资1.6亿元，实施农村流通物流体系工程。

11、把握城乡消费新动向。积极发展定制、体验、智能、时尚等新模式新业态，争创省级商业步行街1条。依托义乌商贸城电商直播基地开展电商培训1500人次，直播带货销售额5000万元以上，线上线下累计销售农特产品2亿元。培育电商龙头企业1家，培育限上商贸企业10户以上，规模以上服务业企业2户以上。

12、发挥全域旅游示范区优势。强化“三秦四季”“坐着火车游陕西”等活动与临渭旅游资源的衔接，有效吸引客流。突出银发食品特色，推广临渭美食，打造一批地方特色美食企业。举办渭南华山轮

滑马拉松。支持“壹山窑”创建国家乙级民宿，开展素心山谷里、天留村等民宿评级工作，打造“非遗”工坊2个以上。积极创建全国全民运动健身示范城市、省级公共文化服务高质量发展示范区。

五、增强农村发展动能，夯实乡村振兴基础

13、推动农业产业化发展。全面落实粮食安全责任制，新建高标准农田5万亩，粮食种植面积稳定在103万亩以上。改良果业品种1.5万亩以上。实施渭南葡萄产业园葡萄良种繁育基地项目。加强“临渭葡萄”“临渭猕猴桃”“临渭核桃”等农产品区域公用品牌建设，开展临渭鲜食果蔬专场宣传推介活动。加快全产业链建设，推动农业产业链条“接二连三”。加强与渭南高新区产业合作，瞄准酵素生产原材料供应，新建自动化果品分拣线2条，新增冷链库容3000吨以上，培育种养加、储运销一体化龙头企业2家。提升农业价值链水平，创建市级以上现代农业园区2个，设立临渭果品形象展示店3家。创建全国农产品质量安全示范区。引导现有家具、食品加工企业研发生产老年人生活用品，培育拐杖、老年益智类玩具等企业2家。加快“农业+”融合发展，打造2个“开心农场”观光体验园和教育研学农场，开展亲子采摘、农业研学等综合性农业旅游休闲活动。

14、加快乡村建设步伐。全年完成80个村庄的规划编制工作，实施美丽乡村二期、塬区水源地及农村水系连通、农村饮水安全巩固提升等项目。持续开展清洁家园、生态村庄等创建活动，完成农村改厕1.2万户。改建提升农村道路150公里，创建全国“四好农村路”示范区。力争打造省级美丽宜居示范村2个、乡村振兴示范

村6个。支持下邽镇创建国家级乡村振兴示范镇。

15、持续增进农民福祉。强化“2531”动态监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。开展农民合作社规范提升行动，新增市级以上示范家庭农场、示范农民合作社10个。实施农村集体经济“削薄培强”行动，推动农业经营体系规模化、集约化、市场化发展，规范区镇村三级脱贫资产管理运营，支持发展村集体经济，打造14个“三变”改革示范村，每镇至少培育1个年收入30万元以上的集体经济示范村。

六、践行绿色发展理念，推动生态环境质量持续好转

16、坚决当好秦岭生态卫士。坚决执行《陕西省秦岭生态环境保护条例》，严格落实省市规划和《陕西省秦岭区域产业准入清单》，完善“网格长+峪长+林长+河长+警长”监管机制，强化秦岭生态环境保护实时视频监控平台运用，常态化、制度化推进“五乱”问题排查整治，以零容忍的态度严查秦岭各类环境违法行为。持续开展生态恢复和植被保护、水资源保护等工作。完成秦岭区域195套分散式污水处理设施建设任务。全年完成营造林面积8万亩。

17、扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。编制完成《渭南市临渭区黄河流域生态保护和高质量发展规划》。积极策划储备生态修复、污染防治等方面的重大项目，发挥项目建设对黄河流域生态保护和高质量发展的支撑作用。全年治理水土流失13.5平方公里。深化河湖长制，开展黄河流域“清废行动”，“一断一策”推进4个考核断面水质提升。加快实施渭北排水系统改造工程，做好沔河国家湿地公园建设管理。严格执行《土壤污染防治法》，强化

固体废物污染防治和污染地块全过程监管，加大农业面源污染控制力度，保障土壤环境安全，保护永久性基本农田。完成第三次全国土壤普查工作。

18、落实碳达峰碳中和战略。加快官路、交斜风电项目建设，实现并网发电。推进整区分布式光伏发电项目建设。加强散煤治理，提高集中供暖覆盖率。实施弘祺农业生态循环修复等项目，创建绿色示范工厂1个、绿色示范企业10个、绿色节能单位30个。强化工业源、农业源、生活源污染“三源共治”，强化关中大气污染联防联控，积极开展削峰争良和重污染天气应对，持续改善空气质量。

七、紧抓营商环境突破年，切实做到能放会管善服

19、深入开展营商环境突破年活动。加大“放管服”改革力度，强化三级便民服务体系建设，推进政务服务事项向街镇基层办事网点延伸，尽最大努力方便企业和群众办事。承接用好“秦务员”一体化政务服务和“秦政通”一体化协同办公平台，争取“最多跑一次”和网上可办率均超90%。加强“个转企”宣传引导，促进市场主体个企比例结构更加优化。全年新增各类市场主体9000户以上。完成第五次全国经济普查任务。

20、深化重点领域改革。开展“亩均论英雄”综合改革，落实“标准地+承诺制”改革试点各项要求。深化教育、养老、托幼等7个方面民生领域改革，同步配套推进医药卫生体制、行政执法体制、文化体制、集体林权制度、司法体制等综合改革，增强群众获得感和幸福感。落实中省市支持民营经济发展的激励政策，增强民营企业实力，壮大民营经济。坚持“全生命周期”服务理念，进一

步畅通“好差评”评价渠道，做到“数据多跑路、群众少跑腿”。

八、加强民生和社会保障，不断丰富美好生活内涵

21、落实就业优先战略。落实“4050”人员社会保险补贴、公益性岗位补贴等政策，发放小额担保贷款5000万元，全年城镇新增就业7000人以上，城镇调查失业率控制在4%以内。保障农民工合法权益，巩固农民工欠薪整治效果。

22、办好人民满意的教育。以创建国家义务教育均衡发展示范区为抓手，深化“三名+”建设，稳步实施高考综合改革，规范民办教育发展。巩固“双减”成果，落实好全民科学素质行动规划纲要各项安排部署。创建20所义务教育优质均衡校。新增普惠性民办幼儿园5所，建成宣化小学、五里铺小学、第一幼儿园，全年新增学位2800个。示范性综合实践基地5月开放运营。

23、推进健康临渭建设。落实“乙类乙管”政策，做好常态化疫情防控。推动医共体建设，打造“名院名科名医”，支持市一院、市二院创建三级医院，完成区中医医院整体搬迁，建设市级重点专科2个。深化“健康临渭”行动，加强重点地方病防治工作，继续开展健康机关、社区、企业等创建活动。实施农村公共卫生保障提升工程，提高农村医疗服务水平。落实妇女和儿童发展规划（2021-2030）。

24、织密社会保障网络。全年建成公租房5500套，完成销售3500套。城镇职工基本医疗保险参保人数达到4.1万人。城乡居民医疗保险参保率稳定在95%以上。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。加强双拥工作，开展“纪念延安双拥运动80周年”活动。

25、统筹发展和安全。做好粮油供需市场供应点监测预警工作，确保粮食流通市场平稳有序。有效防范债务风险，严厉打击违法金融行为。加快推进7个国有资产存量盘活项目，稳妥做好隐性债务化解。围绕城市燃气、建筑工地等重点领域，全力防范化解重大安全风险。办好全省森林防灭火集结拉动演练。加强电力、长输管线安全巡查，保障能源供应安全。强化食品药品监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。深入开展“平安临渭”创建，妥善化解矛盾纠纷，严厉打击违法犯罪活动，开展普法教育，为奋进中国式现代化、谱写临渭高质量发展新篇章营造良好社会环境。