

渭南市临渭区十九届
人大一次会议文件(21)

渭南市临渭区人民代表大会 常务委员会工作报告

——2022年3月20日在渭南市临渭区第十九届
人民代表大会第一次会议上

渭南市临渭区人大常委会副主任 刘 涛

各位代表：

受区十八届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议，
并请列席人员提出意见。

过去五年的主要工作

区十八届人大常委会任期的五年，是我区民主法治建设和人大工作取得显著进展的五年。五年来，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟区委决策部署，紧贴人民美好生活需要，紧扣推进治理体系和治理能力现代化，履职尽责、担当作为、开拓进取、与时俱进，为谱写临渭高质量发展新篇章贡献了人大力量。五年来，共召开主任会议63次，常委会会议39次，听取和审议“一府两院”专项

工作报告 83 项,对 21 部法律法规的贯彻实施情况开展了执法检查,充分发挥了代表作用,圆满完成了区十八届人大及其常委会各项目标任务。

五年来,常委会始终坚持党的领导,坚定政治立场,提站位、准定位,奋力书写服务大局有为答卷。

持之以恒强化理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,把政治理论学习列为党组会议、主任会议、常委会会议的第一议题,深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示以及中央人大工作会议精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,从根本上保证了常委会各项工作始终沿着正确方向前进。五年来,常委会党组共开展集体学习 58 次,研讨交流 12 次,常委会会前集中学习 15 次,为更好履职尽责奠定了坚实的思想政治基础。

自觉坚持党的全面领导。把坚持和依靠党的领导作为依法行使职权的根本政治原则,自觉把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程、各方面,确保区委贯彻落实党中央大政方针的部署安排到哪里,人大工作就跟进到哪里、职能作用就发挥到哪里。严格执行请示报告制度,常委会党组每年至少向区委常委会汇报一次工作情况,本届就重要工作、重大事项向区委请示报告 30 多项,得到了区委的大力支持,区委先后出台了新时代加强人大工作的实施意

见、关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见等文件,为人大及其常委会依法履职提供了坚强政治保障。

依法做好决定任免工作。坚持党委决策与人大依法决定相统一,规范决定程序,完善议事程序,制定人民代表大会议事规则,修订完善常委会工作规则,及时就经济社会发展的重大事项作出决议、决定。五年来,先后就计划、财政预决算、预算调整、“七五”普法、检察院公益诉讼等工作作出决议决定 22 项。坚持党管干部原则与人大依法选举任免相统一,对区委人事安排建议和“一府一委两院”提请的任免议案,严格任前法律考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓等程序,共任免国家机关工作人员 289 人次;不断强化对任命人员的监督,92 名任命人员向常委会报告了履职情况,进一步强化了任命人员由人大产生、向人大负责、受人大监督的宪法理念。

坚决扛起重大政治责任。常委会把脱贫攻坚作为最大的政治任务 and 最大的民生工程,紧盯“两不愁、三保障”目标,综合运用听取审议专项报告、专题询问、督察调研、代表评议等方式持续开展监督,先后听取审议农业产业化、产业扶贫、农业机械化、乡村文化建设、农业特色主导产业发展、农村饮水安全、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等多项工作报告,常委会领导带队开展专题调研 80 余次,向区政府反馈意见建议 400 余条,为如期高质量打赢脱贫攻坚战凝聚了人大智慧、贡献了人大力量。认真贯彻落实党中央和省市区委关于疫情防控的决策部署,第一时间向全区各级人大代表

发出倡议书,号召人大代表以实际行动带头展现责任担当,全区各级人大代表累计捐款捐物 500 余万元。紧扣疫情常态化防控,常委会会议听取审议疫情防控、公共卫生服务、疾病预防控制等专项工作报告,有力促进了全区公共卫生保障水平和常态化疫情防控能力的提高。

五年来,常委会始终坚持依法监督,聚焦民之所望,抓重点、求实效,奋力书写人民至上实干答卷。

不断完善监督工作机制。常委会工作委员会是开展监督工作的具体组织者和实施者,各工作委员会认真履行法定职责,推动区委决策部署的贯彻落实。视察调研、执法检查前邀请专家学者深入讲解相关法律法规和业务知识,先后组织开展了监督法、代表法、民法典、预算法等法律法规专题培训,使人大监督更加有力、更富实效。坚持监督与支持有机统一的原则,先后制定出台规范性文件备案审查、财政预算决算审查监督、专题询问、代表评议测评、旁听案件审理、审议意见办理、执法检查等办法、规定,不断提升监督工作的针对性、灵活性、指导性和实效性。每年通过征求“一府一委两院”意见建议、面向社会群众公开征集监督议题等方式确定工作要点,经区委审定后实施,确保监督议题围绕中心、服务大局、贴近民生。不断探索改进监督方式,采取专题调研和集中视察、区镇上下联动和各级代表联合参与、组织集体调研和个人持证视察以及专题询问与代表评议相结合等方式,打出了监督“组合拳”。

全力推动高质量发展。听取审议“十三五”规划实施、“十四

五”规划编制情况等报告,督促编制了临渭区高质量发展蓝图。坚持每年对重点项目建设情况进行视察,审查计划执行情况的报告。深入推进预算审查监督重点拓展改革,建成运行人大预算联网监督中心,持续加大对预算执行以及审计工作、审计查出问题整改情况的监督力度。聚焦“十项重点工作”,先后对招商引资、优化营商环境、经济稳增长、中小企业及民营经济发展等工作进行视察,专题调研工业倍增计划实施情况,助推稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项任务有效落实。建立国有资产监督“一年一单项、五年总报告”制度,听取审议全区行政事业性国有资产管理情况以及国有资产管理综合报告,促进国有资产规范运作、有效运营、保值增值。

依法推进生态文明建设。深入贯彻习近平生态文明思想,坚持每年听取审议区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告,持续推动审议意见整改落实。开展环境保护法、土壤污染防治法、陕西省秦岭生态环境保护条例、湿地保护条例、大气污染防治“一法一条例”、水污染防治“一法一条例”和固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查,用法律的武器治理污染,以法治的力量保护环境。对建筑工地扬尘治理、园林绿化等工作开展调研,配合省市人大开展“三秦环保世纪行”活动,以全方位、多形式的监督守护蓝天、碧水、净土。

促进民生事业持续向好。心系人民群众安危冷暖,对全区学前教育、养老服务体系建设和棚户区改造、医疗保障等工作进行视

察,听取审议专项工作报告,推动幼有所育、老有所养、住有所居、病有所医。顺应人民对美好生活的更高期盼,听取审议物业管理、老旧小区改造、食品药品安全、全民健身、乡村旅游、社区网格化、文明城市创建等专项工作报告,做到民有所呼、我有所应。持续关注渭北排碱工程建设运行情况,督促区政府加大投资力度、夯实管护责任、推进系统治理,有效提升了渭北排碱工程排碱防涝能力,在应对去年历史最强秋淋天气中发挥了重要作用。直面人民群众最关心最直接最现实的利益问题,每年跟踪监督“十大惠民实事”进展情况,常委会领导牵头分项分组开展调研督查,推动民生实事项目真正办到百姓心坎上。

五年来,常委会始终坚持厉行法治,践行良法善治,促公正、顺民心,奋力书写法治建设担当答卷。

推进依法治区。带头做好宪法、民法典等实施宣传,举办专题讲座,开设专栏专版,营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。修订完善宪法宣誓制度,规范宪法宣誓程序,增强任命人员守宪意识和法治理念。聚焦全民普法,听取审议“七五”普法规划实施情况和“八五”普法工作安排意见的报告。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,对区政府报备的30件规范性文件进行审查,有效维护了法制统一。认真受理群众来信来访,及时交办督办,先后协调办理群众来信来访435件次,有效发挥了人大信访密切联系群众、促进社会和谐的作用。

强化法律监督。健全完善执法检查组织方式和工作机制,坚

持以“专题调研、执法检查、审议报告、跟踪督办”闭环形式监督推动法律法规贯彻落实,在制度机制上确保执法检查依法有序、科学高效。紧盯法律责任落实,先后开展了道路交通安全法、禁毒法、促进科技成果转化法、未成年人保护法、安全生产法、公共文化服务保障法、教师法、劳动法、老年人权益保障法、残疾人保障法等执法检查,配合上级人大开展防震减灾法、种子法、畜牧法、农产品质量安全法等执法检查,“法律巡视”监督利剑更锋利,成效更明显。组织开展住宅物业管理条例、文明行为促进条例、饮用水水源地保护条例等上级人大立法调研,结合实际提出意见建议,让法律法规更直接体现人民意愿、满足人民期待。

促进公正司法。制定出台关于加强司法监督工作的规定,对扫黑除恶专项斗争工作进行专题调研,听取审议法院执行、检察院法律监督工作情况的报告,对公益诉讼决议执行情况跟踪监督,推动司法机关全面落实司法责任制,不断增强人民群众公平正义获得感。积极推动司法体制改革,依法任命 259 名人民法院人民陪审员,听取审议人民陪审员法实施情况的报告,保障公民依法参加审判活动。每年组织代表旁听法院庭审,参与检察开放日、监狱开放日等活动,促进司法公正,提升司法公信。

五年来,常委会始终坚持优化服务,汇聚民意民智,抓主体、建载体,奋力书写代表工作创新答卷。

代表工作基础全面夯实。修订完善“三个联系”制度,把深化拓展“三个联系”作为发展全过程人民民主的重要载体,密切常委

会组成人员与代表、工作委员会与代表、代表与群众的联系,努力让人大工作各方面各环节全过程都能听到人民声音、都有人民参与。落实代表活动经费和无固定收入代表误工补助,为人大代表订阅人大报刊和学习资料,尊重代表意愿,分领域、有针对性地加强代表培训,代表履职能力明显提高。出台人大代表约见国家机关负责人办法,多元化搭建代表履职平台,对各级人大代表混合编组,通过建设代表联络站、组建专业代表小组等方式拓宽代表履职渠道,推动 300 余件人民群众“急难愁盼”的问题得到解决。我区代表联络站规范化建设工作得到省市人大常委会充分肯定。

代表活动实效更加凸显。围绕全区重点工作,先后在各级人大代表中开展了“三带头”“四进四促”“我为群众办实事”等实践活动,围绕“深化作风建设,实现追赶超越”“履职为民,聚力脱贫”主题,组织代表开展工作评议,闭会期间代表活动有序开展。每年年末安排代表向原选区选民报告履职情况,实现了人大代表与人民群众的良性互动。不断扩大代表对常委会工作的参与度,届内共有代表列席常委会会议 176 人次,参加视察调研、执法检查等活动 800 余人次,参加各类培训 1000 余人次,人大代表主体地位得到不断加强。五年来,全区 1400 余名各级人大代表奋战基层一线,在脱贫攻坚、疫情防控等大战大考中,充分展现了履职风采,让群众切实感受到民意有人代表、民怨有人倾听、民生有人关注、民主就在身边。

建议办理质量稳步提升。按照“内容高质量、办理高质量”的

要求,在建议提出、交办、督办、答复等环节细化办理过程、优化管理服务。完善代表大会期间代表审议各项报告的意见建议办理方式,建立及时反馈机制,让人大代表“好声音”件件有着落,让“良计良策”落地见效。每年组织召开代表建议交办会、对代表建议办理先进单位进行表彰、对重点建议办理情况进行视察,健全完善常委会领导领衔督办、各委室对口督办、代表参与跟踪督办等形式,扎实推动代表建议答复和落实“双满意”。五年来,区十八届人大代表提出的 529 件建议、批评和意见已全部办结并答复代表,推动解决了一批事关经济社会发展和人民群众切身利益的问题。

换届选举工作依法有序。依法确定镇级人大代表名额,适当增加基层一线代表比例。扎实做好区镇两级人大换届选举各环节、各方面工作,践行全过程人民民主,最大程度保障群众的知情权、表达权、参与权、监督权,选举产生新一届区人大代表 323 名、镇人大代表 976 名,区镇两级人大代表结构进一步优化,整体素质明显提升。各镇新一届人民代表大会第一次会议顺利召开,区镇两级人大换届选举工作依法有序稳步推进。

五年来,常委会始终坚持知行合一,建设“四个机关”,应大势、顺时势,奋力书写奋发有为进取答卷。

党的建设不断深化。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育以及“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动,常委会组成人员和机关党员干部普遍受到深刻的政治洗礼,真正把初

心使命内化于心、外化于行。精心组织开展建党百年、新中国成立70周年、地方人大设立常委会40周年等一系列活动,汲取丰厚滋养和智慧力量,理想信念更加坚定。强化常委会党组管党治党政治责任,加强机关党支部标准化规范化信息化建设,健全完善党建工作制度和长效机制。严格落实全面从严治党主体责任,支持派驻纪检监察组履行职责,认真抓好机关巡察反馈问题整改工作,全力维护良好政治生态。

队伍建设富有成效。加强常委会组成人员和人大干部业务培训,队伍素质全面提升。坚持正确选人用人导向,精准落实“三项机制”,选派优秀干部参与脱贫攻坚、疫情防控、乡村振兴、社区共驻共建等工作,统筹做好信访、综治、文明创建工作,引导机关干部切实加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,干部干事创业动力充分激发。落实机构改革部署,优化常委会办事机构,机关工作效能明显提升。制定出台常委会组成人员守则、“一府两院”联席会议制度、公民旁听常委会会议办法等制度,机关服务保障能力得到增强。做好老干部工作,充分发挥老干部榜样作用、智囊作用。

宣传工作亮点纷呈。积极宣传人民代表大会制度,组织举办“人民情怀”书法作品展,开展“我身边的人大故事”“疫情防控,人大代表在行动”“代表履职助力脱贫”等系列主题宣传,陕西新闻联播、陕西日报、人民代表报、民声报、渭南日报等多家主流媒体多次对我区人大工作及人大代表履职事迹进行了深度报道,全方位多

角度展示人民代表大会制度优势和全区各级人大、人大代表、人大机关干部依法履职的时代风貌。开通“临渭人大”微信公众号,累计发稿 700 余篇,出刊《临渭人大》内部刊物 70 期,300 多篇新闻稿件在市级以上媒体刊发,多件作品获得陕西人大好新闻奖等省级以上奖项,多次荣获省人大报刊网微宣传和发行先进单位、全市人大宣传工作先进集体,山西、江苏、海南、吉林等十余个省市区人大来我区考察学习,我区人大工作对外影响力不断扩大。

协同联动更加密切。自觉接受上级人大工作指导,全力配合做好执法检查、调研视察等工作。加强街镇人大工作和建设,支持高新区、经开区开展人大工作。建立常委会领导牵头、各委室分片联系街镇人大工作制度,监督工作上下联动、代表工作同步推进、日常工作及时沟通,形成全区人大工作整体合力。每年召开街镇人大工作座谈会,表彰优秀、交流经验、推进工作。建立街道议政会制度,解决了街道层面监督断层问题,有效推进了街道工作的民主决策和民主监督。健全街镇人大工作考核评估机制,镇人代会、主席团会议,街道议政会、街道人大工作例会有序开展,人大服务中心、助推发展的作用更加凸显,基层人大工作规范化水平进一步提升。

各位代表,“五份答卷”是区十八届人大常委会在过去五年工作实践中,在区委的坚强领导下,认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、积极践行全过程人民民主的实践中奋力谱写的。“五份答卷”既记录着区十八届人大常委会依法履职行权的足迹,

也饱含着全区各级人大代表怀为民之心、办为民之事洒下的辛勤汗水。

各位代表,常委会过去五年工作成绩的取得,是区委坚强领导的结果,是全体区人大代表、常委会组成人员和区人大机关干部担当尽责、扎实工作的结果,是区“一府一委两院”和街镇人大密切协作、大力支持的结果,是全区人民积极参与、充分信任的结果,在此,我谨代表区十八届人大常委会向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

总结五年来的履职实践,常委会深切地体会到,做好新时代人大工作,依法履行好人大职责,必须做到以下五点:

——必须始终坚持党的领导,认真贯彻党委的决策部署,确保人大工作始终沿着正确政治方向稳步前行。

——必须始终坚持守正创新,不断发展全过程人民民主,在监督、决定、任免、代表等工作中努力探索接地气、察民情、聚民智、惠民生的具体实现途径,更好保证人民当家作主。

——必须始终坚持服务中心大局,紧紧围绕全区工作重点,深入开展工作监督和法律监督,推进正确监督、有效监督、依法监督,促进依法行政、公正司法。

——必须始终坚持代表主体地位,丰富代表联系群众内容和形式,切实做到民有所呼、我有所应,使人大工作更好体现人民意志,得到人民支持。

——必须始终坚持固本强基,按照“四个机关”的要求,全面加

强人大及其常委会自身建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,为人大工作与时俱进、创新发展奠定坚实基础。

这些经验和体会,是我区人大工作实践的深刻总结,是宝贵的精神财富,要继续坚持并不断丰富发展。

在总结工作成绩的同时,常委会也清醒地认识到,面对新形势、新任务、新要求,常委会的工作与时代的发展、人民的期望、代表的要求还有一定的差距和不足,主要表现在:突出监督重点、创新方式方法、推动解决问题上还需持续用力;密切联系代表、丰富履职活动、发挥代表作用上还需深化拓展;提高履职能力、改进机关作风、推动工作落实上还需不断强化。这些问题,在今后的工作中要予以高度重视,采取有效措施,切实加以改进和解决。

今后工作的建议

各位代表,区第十七次党代会全面描绘了临渭未来五年的发展蓝图,明确了今后五年全区工作的总体要求、奋斗目标和主要任务。本次大会即将选举产生的区十九届人大常委会,承载着全区人民的期望,肩负着新时代的重任。新一届区人大常委会要**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神,在区委的坚强领导下,围绕建设“西渭一体、创新强区、共享共富、美好临渭”总体目标,以更加奋发的激情、更加务实的作风、更加高效的工作,切实履行宪法和法律赋予的神圣职责,不断发展全过程人民民主,充分发**

挥代表主体作用,努力开创人大工作新局面。

——以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。把学习宣传贯彻中央人大工作会议精神作为当前和今后一个时期全区各级人大的首要政治任务,深刻理解把握“全过程人民民主”这一重要论述的深刻内涵、精神实质和原则要求,深刻认识和把握新时代人大工作“六个方面”的使命任务,深刻认识和把握“四个机关”这一加强人大常委会和人大机关建设的重要抓手,切实抓好中央人大工作会议重点任务的落实。

——以更高站位谋划人大工作。牢牢把握人大机关的政治属性,始终把人大工作置于党的领导之下,提高政治站位,坚定政治信仰,提升政治能力。充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,不断扩大人民有序政治参与,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。深入学习宣传贯彻区第十七次党代会精神,做到党委有号召、人大有行动、工作有落实。围绕经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的问题,依法作出决议决定。认真做好选举任免工作,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关的工作人员。

——以更实举措增强监督质效。持续关注项目建设、乡村振兴、环境保护、国有资产、民生事业、社会治理、创建文明城市、财政预决算、经济社会发展等重点工作,综合运用听取报告、执法检查、专题询问等方式,创新监督载体、加大监督力度、增强监督实效。

今年,重点围绕贯彻新发展理念、推动经济高质量发展,听取审议重点项目建设、银发产业体系、森林城市建设等专项工作报告,开展乡村振兴促进法执法检查;聚焦民生领域开展监督,对渭北排碱治理体系建设、“双减”工作落实情况进行视察;持续开展专项监督,听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告。探索开展对监委工作的监督,听取审议区监察委员会专项工作报告。深化司法监督,作出“八五”普法决议,调研推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设工作情况。

——以更优服务支持代表履职。对新一届常委会组成人员、人大代表进行专题培训,不断提高人大代表依法履职的能力和水平。深入推进代表联络站规范化建设,年内在所有街镇建成中心联络站,两年内建成村级联络站。推进代表工作信息化平台建设,为人大代表在会议期间和闭会期间履职提供精细化服务。认真落实“三个联系”制度,保障代表履职更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。完善代表建议办理机制,制定出台代表建议、批评和意见办理办法,推动代表建议管理精细化、办理高效化。

——以更高标准加强自身建设。主动适应新时代对人大工作提出的新任务和新要求,以政治建设为统领,推进常委会及机关党的建设和自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。修订完善常委会议事规则,提高常委会议事质量和效率。持续加强

干部队伍建设,落实正确选人用人导向,充分激发干事创业热情。规范完善常委会对街道人大工委的领导机制,继续探索完善街道议政会制度,做好议政会换届工作,推动街道人大工作规范化、制度化、程序化运行。进一步加强对高新区、经开区及各街镇人大工作的联系指导,推动上下级人大联动监督经常化、制度化。深化人大新闻宣传工作,持续加强宪法、人民代表大会制度和民法典宣传教育,推进国家根本政治制度深入人心。

各位代表,使命重在担当,实干铸就辉煌。我们坚信,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在区委的坚强领导下,新一届区人大常委会将全面担当起新的历史重任,锐意进取、开拓创新、奋发有为,切实把宪法法律赋予的职责履行好,把党和人民交给的任务完成好,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!