

渭南市临渭区十九届
人大一次会议文件(18)

政 府 工 作 报 告

——2022年3月19日在渭南市临渭区第十九届
人民代表大会第一次会议上

渭南市临渭区区长 李曙升

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

五年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，较好地完成了各项任务，收获了令人鼓舞的荣誉，累计荣获国家和省级奖项85个，连续五年位居全市目标责任考核第一方阵。

——五年奋斗，区域经济稳步向好，发展动能不断增强

我们始终把加快发展作为第一要务，坚持打基础、扩总量、求跨越，2021年辖区生产总值完成511.3亿元(含高新、经开区)，其中临渭区完成361亿元，是2016年的1.4倍；一般公共预算收入完成

6.7 亿元,是 2016 年的 2 倍;城乡居民人均可支配收入分别达到 39614 元和 15470 元,分别是 2016 年的 1.4 倍、1.6 倍;社会消费品零售总额实现 142.7 亿元,是 2016 年的 1.2 倍。项目建设成效显著,争取中省项目资金 234 亿元,是上一个五年的 1.4 倍;重点项目完成投资 1340 亿元,是上一个五年的 1.2 倍。招商引资成果丰硕,引进亿元项目 125 个,总投资 838 亿元,到位资金 420 亿元,是上一个五年的 1.5 倍;陕西汉华、浙江蓝城、西安天朗、北京华体集团等一批知名企业落户临渭,为临渭高质量发展添能聚势。

——五年振兴,产业基础不断夯实,产业能级持续提升

我们始终把发展产业作为富民强区的根本之策,深化供给侧结构性改革,系统推动产业融合发展。现代农业质效双升,获评“中国十佳现代农业示范城市”。粮食生产实现“十七连丰”,新增高标准农田 23 万亩。“临渭葡萄”“临渭猕猴桃”携手成为“十四运”特许商品。“临渭核桃”荣获国家地理标志证明商标。“三贤酒庄”首登世界赛台,斩获第 12 届亚洲葡萄酒大赛“一金两银”。规模化养殖日趋壮大,“南石羊、北希望”竞相发展。商贸服务持续繁荣,服务业增加值较 2016 年增长 90%。全域旅游开局良好,成功创建 4A 级景区 2 个、3A 级景区 3 个,先后获评“陕西省全域旅游示范区”“全国休闲农业和乡村旅游示范区”“中国最美生态宜居旅游名区”。渭南葡萄产业园、南塬生态郊野公园、天留村等一批景区景点成为市民休闲度假的“网红地”。特色产业创新发展,确立了以“银发经济”为主导的大健康产业发展方向,启动了“铸链、补链、延链、强

链”工程,临渭“银发友好型”城市的声音越唱越响、越传越远。

——五年实干,城乡面貌加速蝶变,城市魅力有力彰显

我们始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,重投入、强统筹、促协调,一体化推进城乡建设,城镇化率达到 56.6%。累计完成棚户区改造项目 15 个,征收房屋 7400 余套,征迁面积 110.5 万平方米,建成安置小区 8 个、安置房 6000 余套,2.1 万余名群众喜迁新居。实施老旧小区改造 221 个,“三供一业”^[1]改造惠及居民 1.6 万余户。积极推进城市规建管“三四五”^[2]行动,累计拆除违建 20 余万平方米,整治“三无”小区^[3] 160 个、背街小巷 193 条,新增机动车停车位 1709 个,新改建农贸市场 11 个,一批群众反映强烈、侵害群众利益的“顽疾”得到有效整治。顺利通过两轮国家卫生城市复审。新建城市公厕 138 座,农村“厕所革命”取得阶段性成效。完成沈河南段综合治理,南湖公园等 8 个城市公园对外开放。实施城市道路“畅通工程”,新建市政道路 9 条,打通城市“断头路”6 条,道路绿化亮化赢得市民点赞。全力推进“四好农村路”^[4]创建,提升改造农村公路 1230 公里,渭桥路等 6 条二级公路建成通车,下邽镇、蔺店镇、故市镇获评“市级示范镇”,临渭区获评“省级示范区”。成功打造美丽宜居示范村 42 个、生态村 150 个,创建中国美丽休闲乡村 2 个,获评“全国美丽乡村建设优秀城市”。

——五年奋战,脱贫攻坚圆满收官,三大战役决战决胜

我们始终坚持问题导向、精准施策,尽锐出战打赢打好“三大攻坚战”。累计实施扶贫项目 242 个,建成扶贫产业园 99 个,81 个

贫困村全部出列、29906 户贫困群众全部脱贫,贫困家庭人均纯收入年均增幅 42.6%。编制完成秦岭生态环境保护“1+8”规划体系^[5],建成秦岭生态环境实时监管平台,整治“五乱”^[6]问题 105 个,覆土覆绿 1.7 万平方米。新增造林 19 万亩,林木覆盖率达 30%。全面完成“双替代”^[7]及“散乱污”^[8]企业整治任务,实施改造南塬砖厂 18 家,空气质量逐年改善。完成农村渗(粪)井排查整治,54 个中省环保督察反馈问题办结销号,临渭区被评为“第二次全国污染源普查先进集体”。水利建设政策落实成效明显,受到省政府通报嘉奖。渭河树园、沈河张家庄断面地表水水质稳定达标。政府债务增量风险基本控制,债务风险等级降至橙色。清理民营企业账款、农民工工资支付保障工作有序推进,打击非法集资“雷霆行动”受到公安部表彰。

——五年奋进,民生福祉持续增进,美好生活更有质感

我们始终把保障和改善民生摆在突出位置,主动作为、倾情倾力,办成了一批惠民、利民、便民实事。大力实施“十百千万”工程^[9],发放创业担保贷款 3.7 亿元,新增城镇就业 4.3 万人、农村劳动力转移就业 15 万人,城镇失业登记率稳定在 3.5% 以下。积极落实减税降费政策,五年新增减税降费 5.2 亿元,降低企业成本 1.4 亿元。持续加强社会保障,城乡居民养老保险、医疗保险实现全覆盖,城乡低保、残疾人“两补”^[10]全线提标。3.5 万余户低收入群众住进“安居房”。教育卫生事业齐头并进,累计改扩建中小学 105 所、医院 4 所,新增学位 2.2 万个、床位 695 张,全民健身和文体活

动蓬勃开展,区公共文化艺术中心建成开放,区文化馆跻身国家一级馆,《碗碗腔》入选第五批国家级非遗项目,成功举办三届“丝绸之路”国际自行车赛。先后获评“国家义务教育发展基本均衡区”“全国中小学劳动教育实验区”“全国慢性病综合防控示范区”“国家级健康促进区”“国家健走示范城市”“陕西省文化先进区”。安全生产形势持续向好,食品安全保障水平稳步提升。扫黑除恶专项斗争常态化开展。获评“全省信访工作先进区”、平安陕西建设“平安区”。

——五年改革,政府建设全面加强,服务效能优化提升

我们始终坚持以建设人民满意政府为目标,行简政之道,履应尽之责。扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和“以案促改”活动。“七五”普法圆满收官,“八五”普法高点启动,三级法律顾问实现全覆盖,重大行政决策程序进一步规范,法治临渭建设迈上新台阶。坚持主动向人大报告工作、向政协通报情况,人大建议、政协提案办结率、答复率均保持在100%。东纵路等一批民生问题及时办结,得到社会各界高度肯定。政府机构改革全面完成。“放管服”改革取得重大突破,200余项与群众关系密切的事项实现“最多跑一次”,占群众常办事项的98%以上。各类市场主体达到6.2万余户,市场活力进一步释放。

五年来,审计、统计、税务、消防、交管、供销、气象、双拥、国防动员、民族宗教、城镇职工养老经办等工作都取得了新成绩。各民主党派、工商联、群团组织及无党派人士等围绕中心、服务大局,为临渭经济社会高质量发展都作出了新贡献。

各位代表！五年成绩令人振奋，2021年尤为难忘。一年来，面对新冠肺炎疫情的多轮冲击，面对历史罕见汛情的严峻考验，全区上下高举旗帜、响应号召、砥砺奋进，围绕“一县一策”目标任务，坚持系统思维和市场思维相结合，精心谋划、精准策划、改革创新，城市更新与治理、乡村振兴、民生改善、社区治理等“十项重点工作”均走在全市前列。

一是防风险、守底线，社会大局保持稳定。织密织牢常态化疫情防控“四张网”^[11]，疫苗接种完成148.3万剂次，实现“应接尽接”，全线支持全省疫情防控大局，体现了临渭担当和奉献。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，守牢了防止规模性返贫底线。偿还金融机构贷款15.7亿元，化解政府债务8.6亿元，清理民营企业欠款8200万元，杜绝了系统性金融风险发生。积极落实省市融资平台整合升级工作要求，完成了区属公司整合升级任务。沉着应对大范围强降雨考验，精准调度、科学处置，抢收抢种112万亩。圆满完成省生态环境保护督察、秦岭北麓保护审计等反馈问题整改，顺利完成庆祝建党100周年活动保障任务。临渭区获评“十四运”会和残特奥会优秀集体。

二是抓产业、促转型，补链延链不断强化。特色产业高位起步，编制完成《临渭区银发产业发展规划》，银发经济产业园、蓝城特色小镇、华体智慧健康体育小镇百亿布局南塬。“银龄金街”建成运营，为老年人幸福生活赋能增值。“临渭银发经济高质量发展研讨会”在京成功举办，被腾讯、搜狐等多家媒体直播报道，当日点

击量突破百万,并被民政部跟进关注,为全国探索积极应对人口老龄化贡献了临渭智慧和方案。现代农业持续发力,新增市级现代农业园区2个、标准化养殖场12个,千亿级设施果蔬现代农业产业园基本建成。工业经济蓄力待发,9个工业项目完成投资4.8亿元,新增规上工业企业8户,优耐特等16户企业获得省市资金1179万元。新兴产业释放活力,电商消费交易额达10.6亿元,直播带货突破1800万元。“渭南葡萄产业园一日游”入选全省乡村旅游精品线路,桃花源民俗文化园入选陕西省文化产业“十百千”工程^[12],被认定为文化产业示范基地。积极融入“秦创原”,科技创新加持助力,新增高新技术企业4家,技术合同交易首次突破亿元大关。

三是拓视野、求创新,解放思想成效显著。建立产业链精准招商图谱,借智借力招商引资,到位资金124.6亿元。成功举办“美好生活·临渭发布”专场推介会,15个项目成功签约。开办临渭乡创学院,举办乡村振兴高峰论坛4期,“乡村振兴人才驿站”挂牌成立,招募乡创导师及“新村民”32名。“引才”“育才”成效明显,401名医学类、教育类人才落户临渭,葡萄研究专家王录俊荣获“陕西省科学技术进步奖”。解放街道陕西路社区成功入选“全国示范性老年友好型社区”。创建全国首个“银发友好型”城市被写入市政府工作报告,得到中央调研组充分肯定。

四是优环境、强服务,发展活力加速释放。区级一体化政务服务平台建成投用,与省内外12个地区建立了“跨域通办”机制,开通了“商事登记”异地办理通道。顺利完成上级下放事项承接办

理、本级审批事项统一划转改革,在全市率先完成“一枚印章管审批”向镇级延伸。企业注册登记全流程实现“一窗通办”“1个工作日”办结,新登记市场主体 1.3 万户,全年减税降费 1.8 亿元。

各位代表,奋斗成就梦想,实干铸就辉煌。过去五年,我们取得的每个成绩、每份荣誉、每项成就,都是干出来、拼出来、闯出来的!这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委、市政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是高新区、经开区鼎力相助的结果,是全区人民团结奋斗和社会各界共同努力的结果。在此,我代表区人民政府,向各位代表、各位委员,向所有为临渭发展付出心血的拼搏者、奋斗者、守护者,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

居安思危、行稳致远。在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,经济社会发展中还存在不少问题,政府工作中还有许多不足。一是解放思想还需加强,系统思维、市场思维、法治思维还有待提升。二是区属工业企业科技含量低、产品附加值小,工业倍增压力较大。三是要素服务保障能力不强,营商环境还需进一步提升。四是基本公共服务与人民群众期盼还有一定差距,去年提出的“十大惠民实事”还有 2 个项目低于序时进度。五是个别干部知识结构不合理,专业化水平不高,闭环抓落实能力有待加强。对此,我们将不遮掩、不回避、不懈怠,同心同德、全力攻克。

二、今后五年政府工作的总体要求和奋斗目标

各位代表!未来五年,是开启全面建设社会主义现代化国家

新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。按照区十七次党代会的部署,今后五年政府工作的总体要求是:以全域美好生活为统揽,以银发产业为主导,推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,积极创建全国首个“银发友好型”城市,全力打造全域美好生活示范区,谱写临渭高质量发展新篇章。

今后五年,政府工作的奋斗目标是:对标高质量发展新目标,建设更有魅力的实力临渭;对标创新驱动新任务,建设更有智慧的创新临渭;对标区域发展新蓝图,建设更有温度的品质临渭;对标绿色低碳新要求,建设更有韧性的生态临渭;对标内陆开放新高地,建设更有活力的开放临渭;对标人民群众新期盼,建设令人向往的美好临渭。到2026年,辖区生产总值力争达到760亿元(含高新、经开区),其中临渭区达到500亿元;一般公共预算收入年均增长5%以上;城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%、8%左右;社会消费品零售总额年均增长6.5%以上;规上工业总产值年均增长10%左右。各项工作始终走在全市前列,力争在全省区域经济排名中“保十争九”。

三、2022年发展目标和重点工作

2022年是党的二十大召开之年,是新一届政府的开局之年,开好局、起好步意义重大。**主要预期目标是:**辖区生产总值增长7%以上;一般公共预算收入达到6亿元以上;规上工业增加值增长10%左右;全社会固定资产投资增长10%以上;社会消费品零售总额增长7.5%左右;城乡居民人均可支配收入分别增长8%、

8.5%左右。

实现上述目标,我们将深刻领会习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示精神,全面贯彻党中央决策部署和省市经济工作要求,坚持稳字当头、稳中求进,完整、准确、全面贯彻新发展理念,解放思想、改革创新、再接再厉,在高质量建设全域美好生活中迈出坚实步伐。重点抓好六方面工作:

(一)持续解放思想,着力拓展发展路径

以思想之新、改革之勇、创新之力、开放之姿推动高质量发展,在解难题、强思维、谋创新上想办法、求突破,争做“想为、敢为、善为”型干部。

坚持“三个导向”。即问题导向、目标导向和结果导向。坚持把问题作为思考的起点、实践的出发点、创新的立足点,找准制约临渭发展的体制机制、经济结构、思想观念等问题,精准把脉、对症下药。坚持紧盯群众最关心的问题,实行清单化管理,做到目标具体化、措施精准化、流程标准化,确保各项问题处理及时、解决到位。坚持把群众满意度作为检验工作的第一标准,面对问题不“绕弯子”、面对困难不“撂挑子”、面对矛盾不“捂盖子”,发挥“关键少数”,以上率下、压茬推进,在“关键事业”上有“关键作为”。

强化“三个思维”。把系统思维、底线思维和市场思维贯穿始终。突出产业转型升级、城市更新与治理、风险防范化解等重点,树牢全局观念,强化顶层设计,找准发力点,寻求公约数,把握“时度效”,统筹“点线面”,推动开放与合作相互促进、融入与融通相得

益彰。更加注重统筹发展和安全,在防范风险、应对挑战上做到“立治有体,施治有序”。准确把握政府引导和市场主导的关系,善于用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事、用平台的思维成事,实现市场活力、社会创造力和政府导控力的协同增效,推动高质量发展行稳致远。

抓好“两项措施”。紧盯人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,勇于改革和创新。稳定经济增长、推动高质量发展,决不能穿新鞋走老路、更不能穿旧鞋走老路,我们一定破除思维定式与路径依赖,用改革思维破解“瓶颈”,用创新办法解决“难题”。持续推进“放管服”改革,统筹推进重点领域改革,探索推进民生领域改革,破除思想上的“固步自封”和行动上的“犹豫不前”,用好“探路石”,搬掉“绊脚石”。推动“政产学研用”协同创新,破除制约发展的“顽瘴痼疾”,突破利益固化的各种藩篱,让群众享受更多改革红利。

(二)深化供给侧改革,构建现代化经济体系

以供给侧结构性改革破解“有需求、缺供给”的突出矛盾,适应人民美好生活需要,不断提升产品与服务的供给水平,持续释放内需增长活力,加快构建现代化经济体系。

建设高标准市场体系。积极探索要素市场化配置的有效路径,紧盯土地、劳动力、资本、技术等要素领域,聚焦制约要素配置的体制机制障碍,找准实用点、关键点和突破口,着力在土地的“增量”和“存量”、劳动力的“引才”和“留才”、科技成果的“孵化”和“转化”上下功夫、求突破,推动要素配置实现效益最大化和效率最

优化。落实国家支持民营经济发展、科技创新驱动、企业减税与退税并举等激励政策,鼓励引导民营企业改革创新,促进企业加大研发投入,加强知识产权保护和运用,培育壮大实体经济新动能。坚持用硬措施整治发展的软环境,打造最优的政策环境、高效的政务环境、优良的社会环境,确保企业和投资者的合法权益得到保障。

建设更完善金融体系。紧盯国家政策动向,鼓励金融机构加大在项目建设、产业发展、乡村振兴等领域的信贷投放力度,促进金融与经济良性互动。持续深化政银企合作,主动与金融机构对接,加快推动战略合作协议落地落实。加强重点产业发展基金争取力度,探索设立子基金,加快资本化进程。加强领导干部金融知识培训,打造一支专业化金融运作团队,探索建立财政性资金投入的资本化运作机制,推动财政投入模式向投资型、循环型转变。坚持市场化、专业化运作,加快提升国有平台公司运营能力。

建设高水平人才体系。围绕人才链、政策链、产业链精准发力,突出产业发展需求导向,抓好人才“引育用留”,推动人才供给结构与经济发展更好匹配。转变“引才”观念,坚持以产业集聚人才、以人才引领产业,搭建银发产业引才聚才平台;把招才引智与招商引资结合起来,引进一批“周末工程师”“候鸟型专家”,构建柔性引才机制,变“留人”为“留智”。搭建“育才”平台,探索校地合作、“市场+产业”的培养模式,优化人才发现机制、项目团队遴选机制,培养一支爱临渭、懂临渭的优尖人才和专业技术人才队伍。优化“用才”方式,探索人才“区招企用”新路子,引导人才到企业、

农村和生产一线干事创业,鼓励各类人才在区域经济发展中建功立业。健全“留才”机制,深化人才发展体制机制改革,实施差异化引才策略,为人才在区落户、就医、子女入学等提供“保姆式”服务,确保人才留得住、发展得好。

(三)坚持人民至上,建设全域美好生活

顺应群众对美好生活的新期待,坚持绿色发展理念,统筹发展和安全,加强基本公共服务供给,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守生态环境本色。严格落实秦岭生态环境保护“1+8”规划体系,完善“五长”^[13]机制,常态化、制度化、智能化保护生态环境。开展碳达峰、碳中和行动,鼓励企业创建绿色示范园区、绿色示范工厂,推动产业结构、能源结构、用地结构调整。全面开展国家森林城市创建,统筹实施南塬水土保持林等17个造林绿化工程,完成营造林6.4万亩。持续打好污染防治攻坚战,加快推进工业炉窑改造提升,力争空气质量综合指数控制在5.1左右。投资6000万元,实施渭河右岸沈河大桥段滩面、沈河流域河道、水土保持治理工程。加强饮用水源地治理,确保水质考核断面稳定达标。强化土壤污染治理和风险管控,加强危险废物和医疗废物收集处理。

防范化解重大风险。坚决贯彻“外防输入、内防反弹”总策略,坚持“人、物、环境”同防,不断优化完善防控措施,持续做好疫苗接种工作,筑牢疫情防控屏障,守牢疫情防控成果。加强债务风险管控,规范举债融资行为,妥善化解政府债务。防范和打击非法集

资、电信诈骗等违法金融行为,确保经济领域安全。深入开展安全生产专项整治三年行动,科学管控安全风险,严守安全底线红线。健全“六大体系”^[14],提升防灾减灾救援能力。强化食品药品监管,确保人民群众“舌尖上的安全”。建立“综治中心+网格化+信息化+N”基层治理体系,开展信访矛盾源头治理、多元化解创新年活动,妥善化解信访积案和矛盾纠纷,积极创建全国信访工作示范区。深入推进“平安临渭”建设,加强社会治安综合治理,常态化推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动,确保社会安定、人民安宁。

推进公共服务均等化。稳妥推进高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业创业。强化“双减”^[15]政策落实,深化“三名+”^[16]建设,加大教师引进、培养、交流力度,加快中小学、幼儿园建设,规范民办义务教育发展,全面启动高考综合改革,推进国家义务教育均衡发展示范区创建。落实好三孩生育政策及配套政策,大力发展多种形式托育服务,减轻家庭生育养育负担。深化健康临渭行动,推进医疗机构创级评等,大力发展中医药事业。持续开展爱国卫生运动,不断强化医疗卫生信息化建设。稳步推进医保支付方式改革,居民基本养老、基本医疗保险保持全覆盖。开展文化“四进”惠民活动,办好中国·渭南华山国际轮滑马拉松赛,推进文化、旅游、体育、康养等新业态融合发展。实施官路镇、崇凝镇敬老院提升改造工程。建立困难群众“绿色救助通道”,完善社会保障制度和救助体系,关爱残疾人、留守儿童等特殊群体,做到应保尽保。

(四) 加快铸链强链, 培育经济增长动能

坚持理念创新、技术革新和业态更新, 树立大临渭格局, 联动高新和经开, 按照“双核三片两环多点”^[17]的银发产业空间布局, 延伸现有产业链、建强主导产业链、打造新的产业链, 培育经济增长新动能。

招“铸链强链”之商。坚持以银发综合服务、银发健康食品为主导, 以精品银发制造、康养旅游、全龄化社区、专业服务为支撑, 包装推介一批功能性强、带动效应好的优质项目。加强与清华大学文创院、中国人大国家发展与战略研究院、渭南职业技术学院等院校合作, 建成银发产业研究院, 争取更多的产品研发平台和中试基地落户我区。坚持运用市场理念和“投行思维”, 完善产业链图谱和招商地图, 开展“双招双引”^[18]。紧盯京津冀、长三角、大湾区等重点区域, 用好丝博会、农高会等平台, 办好“银发”主题系列推介活动, 不断提升“银发”知名度和影响力。瞄准总部经济、行业龙头、专精特新企业等, 开展以商招商、联盟招商、乡情招商, 重点引进一批医疗器械、老年日用品制造及加工类项目, 确保全年招引项目到位资金 120 亿元以上。

建“铸链强链”之园。聚焦工业倍增, 以规划布局产业、以创新驱动产业、以配套服务产业, 强化“十抓”^[19]举措, 重点发展老年医疗器械、智能家居等精品制造业和设施设备加工业, 鼓励区内现有企业在原产品基础上向适老化产品转型, 支持精品制造类社区工厂建设, 打造银发产业“硬核”。借力“秦创原”创新驱动平台, 支持

小微企业创业园申报国家级科技企业孵化器,力争在招引头部企业、科创平台上取得新突破。按照银发“事业+产业”双轮驱动发展模式,加快推进华体智慧健康体育小镇项目,打造全龄化体育服务产业。利用天朗科技平台资源优势,加快建设银发经济产业园。配套建设创新创业基地道路、标识系统、商务酒店,实施创新公园提标改造,提升园区“人气”,厚植发展“底气”。加快渭南葡萄产业园创建省级农业产业融合发展示范园,探索发展创意农业,推动“农业”向“农创”转变,不断延长产业链、提升价值链。

优“铸链强链”之策。以“高质量项目建设推进年”为抓手,建立重点项目落地协调机制,引导要素和资金跟着项目走,推进项目早落地、早开工、早投产。全面推行“容缺+承诺制+并联审批+全程帮办代办”机制,破解项目手续难题。坚持“亩均论英雄”,盘活存量储备土地,加快处置闲置低效用地,实施土地集约节约利用评价。挖掘资源优势,探索建立银发产业标准化体系,打造银发产业“策源地”,为中小微企业发展创造良好环境。加大项目编报和争资跑项力度,项目策划数量增加15%以上,争取中省资金增长20%以上。区级投资项目完成年度投资233亿元以上。列支2000万元支持企业技术改造,推动传统产业转型。加速产业孵化培育,新增规上工业企业5户以上。

(五)突出城市更新与治理,提升城市功能品质

以“多城联创”^[20]为统领,深入推进城市规建管“三四五”行动,补齐短板弱项,完善功能设施,争当提升城市品质的生力军,着

力建设宜居之城、韧性之城、智慧之城、文明之城。

有序推进城市更新。坚持“留改拆”并举,突出功能性改造,融入适老化理念,完善“五大功能”^[21],不断释放老旧片区发展新活力。通过优化空间布局、完善配套设施、打造特色街景等方式,实施城中村和背街小巷综合改造,提升城市“存量”价值。通过转换建设用地用途、转变空间功能,探索老旧厂区融入城市的新路径,延续老渭南的乡愁记忆。开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治,推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。新建城建项目50个,加快建设5个在建棚改安置房项目,推进人民街片区城市更新试点。

持续强化城市治理。对标《全国文明城市测评体系》,全面开展“六大行动”^[22],提升城市精细化治理水平。深入推进省级生活垃圾分类示范区创建,实施3个生活垃圾中转站提升改造。加快存量违建全部“清零”,整合盘活城市空间资源。完善便民设施设备,规范“城市家具”^[23]。开展全市首批“一刻钟便民生活圈”试点,打造城市治理服务新亮点。加快智慧城市建设,推进“智慧+”在教育、医疗、养老等方面的数字化进程,提升全民数字技能,实现信息化服务全覆盖。

加快完善城市功能。坚持“市区一体”理念,深入推进生态园林城市建设,全面开展生态修复、城市修补,实施“一心两带三河四层”^[24]全面治理,启动南塬北坡生态治理修复二期项目,新增绿化面积20万平方米。完善困难群众住房保障机制,加快保障房建设。

全力保障渭河大街东扩、解放路北扩等项目顺利实施,加快智慧停车配套设施建设,新增机动车停车位 1500 个以上,让市民出行更舒心、更便捷。

(六) 加快乡村振兴,推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展,加速现代农业提质增效,千方百计充盈农民的钱袋子,着力打造乡村振兴样板,走出具有临渭特色的新路子。

促进农业高质高效。全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,守牢粮食安全底线。采取“长牙齿”的硬措施保护好耕地,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保粮食播种面积稳定在 105 万亩以上。加强中低产田改造,新建高标准农田 5 万亩。启动第三次全国土壤普查。实施农业生产“三大提升”^[25]行动,改良果业品种 1.3 万亩以上,新增市级以上现代农业园区 2 个,持续加强“双品一标”^[26] 认证管理,健全质量追溯“二维码”监管体系,建设农产品仓储冷链物流基地,开设临渭果品旗舰店 2 家,培育果业品牌企业 3 家。实施“一镇一策”,打造官路瓜菜小镇、故市商贸物流小镇、桥南特色旅游小镇、丰原银发友好经济小镇、阎村康养特色小镇、交斜新型工贸小镇。年内每镇至少落地 1 个产业项目。

改善农村人居环境。开展村庄规划五年全覆盖行动,年内编制完成 15 个市级试点村庄规划。提升改造 30 个乡村振兴示范村,支持下邽镇建设乡村振兴示范镇。实施孝巴路、马铁路改建项目,

全力做好 209 省道征地拆迁和环境保障,争创全国“四好农村路”示范区。实施农田排水(碱)恢复保护工程,今年清淤沟道 43 公里,改建桥涵 35 座。持续推进农村生活垃圾、污水处理,接续开展清洁家园、生态村庄、美丽庭院创建,新改建户厕 1.2 万座。充分发挥“村两委”作用,推广红白理事会、乡村大食堂等经验,健全自治、法治、德治相结合的农村治理体系。

推动农民富足丰裕。保持主要帮扶政策总体稳定,常态化推进“六查六问六提升”^[27]行动,实行网格化动态监测帮扶,深入巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。稳妥推进农村土地“三权分置”^[28],加快农村不动产“房地一体”确权登记。发展壮大村集体经济,完善区镇产权交易平台功能,每镇至少打造 1 个“三变”改革^[29]试点村,全区新增年收入超 10 万元村集体经济组织 50 个以上。探索入股、入社、联营等方式,鼓励发展农村电商、个体民宿、家庭农场。布局建设农村商业体系,推动农村消费扩容提质,建成镇级商业中心 2 个、新型乡村连锁便利店 30 个。

今年,我们按照“群众提、代表定、政府办、人大评”的思路,认真梳理了十件民生实事,着力解决群众反映最强烈、需求最迫切、普遍最关心的问题。一是新增城镇就业 6500 人以上,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。二是投资 8.7 亿元,改扩建中小学 3 所,新增学位 6600 个。三是投资 8200 万元,改建镇村道路 127 公里。四是投资 3.5 亿元,改造老旧小区 96 个。五是投资 2 亿元,建成公租房 5000 余套,销售 3000 余套。六是投资 2500 万元,实施渭北排水

系统改造工程。七是投资 8.4 亿元,实施美丽乡村建设二期工程。八是投资 7.5 亿元,开建康复康养中心项目。九是投资 6000 万元,建设创新创业基地体育公园和全民健身中心。十是新建 4 个日间照料中心、14 个社区养老服务站。

四、加强政府自身建设

站在新的历史起点,我们将以政治建设为统领,始终把使命放在心上,把责任扛在肩上,树牢正确政绩观,不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平,努力在新征程上开新局、创新绩。

旗帜鲜明讲政治。始终把党的政治建设摆在首位,大力弘扬伟大建党精神,坚持党的百年奋斗历史经验,忠诚拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。对标对表中省市决策部署,持续巩固党史学习教育成果,深入开展主题实践活动,聚焦“十项重点工作”和“创亮点”工作,做到一个方向、一个声音、一抓到底。

强能善政提效能。着力增强“八项本领”^[30]、提升“七种能力”^[31]、找准切入点、做实结合点、寻得发力点,打造更多的“临渭典范”“临渭样板”。强化数字思维,加快建立全区统一的跨部门、多领域、智能化政府数字化管理平台,加大数据共享在市民服务、文明创建、应急指挥等领域的应用,持续深化“互联网+”政务服务,拓展“跨域通办”,让“一网通办”加速迈向“一网办好”。

依法行政优服务。深入践行习近平法治思想,全面推进“八

五”普法,争创省级法治政府建设示范区。严格依照政府工作规则,执行重大行政决策程序,加强事中监管,强化跟踪问效,保障决策成效。主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督。充分发挥“好差评”和“12345”便民服务热线作用,让企业和群众真正成为改革成果的“阅卷者”和“受益人”。

转变作风抓落实。始终坚持全面从严治党,严守政治纪律和政治规矩,严格落实中央“八项规定”精神,锲而不舍纠“四风”树新风,不断提高自身免疫力。坚持“干”字为先,发扬苦干实干精神,以实干促发展,凭实绩论英雄。坚持“一线工作法”和“问题工作法”,项目化、标准化、责任化推进工作,定时限、定标准、定责任,做到知责于心、担责于身、履责于行。

各位代表,新征程蕴含新希望,新使命展现新担当!让我们在区委的坚强领导下,以更加开阔的视野、更加非凡的气魄、更加昂扬的斗志,激情担当干事业、奋勇争先创一流,奋力谱写临渭高质量发展新篇章,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开!

名词解释

1、“三供一业”：即企业的供水、供电、供热(供气)及物业管理。

2、“三四五”：即“三覆盖、四清零、五提升”。“三覆盖”指新一轮空间规划全覆盖、城市详细规划实现全覆盖、建成区城市设计全覆盖；“四清零”指城区断头路清零、城市内涝点清零、房地产(物业服务)乱象清零、违法建设清零；“五提升”指保障性安居工程改造提升、市容市貌改造提升、公共设施改造提升、垃圾分类处置提升、生态园林城市建设提升。

3、“三无”小区：即无物管、无主管部门、无人防物防的院落、楼栋。

4、“四好农村路”：即建好、管好、护好、运营好农村公路。

5、“1+8”规划体系：“1”即渭南市临渭区秦岭生态环境保护实施方案；“8”即渭南市临渭区污染防治规划、水资源保护利用规划、水土保持专项规划、天然林保护专项规划、湿地保护专项规划、生物多样性保护专项规划、旅游专项规划、交通专项规划。

6、“五乱”：即乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎。

7、“双替代”：即电代煤、气代煤。

8、“散乱污”：“散”指不符合城镇总体规划、土地利用规划、产业布局规划的工业企业；“乱”指违法违规建设、违规生产经营的，

以及使用闲置设施农业用房、教育、农房等非工业用房进行非法生产的工业企业；“污”指违法违规排放、超标排放废水、废气、废渣的工业企业。

9、“十百千万”工程：即扶持十个创业标杆、打造百家创业载体、培育千名创业之星、带动万人就业致富。

10、“两补”：即困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

11、“四张网”：即外防输入网、多点监测网、应急处置网、全民防护网。

12、陕西省文化产业“十百千”工程：是围绕文化强省建设大局，着力培育和壮大文化产业市场主体，激发文化市场活力，提升全省文化产业规模化、集约化、专业化发展水平，实现文化产业高质量发展的重大政策措施，其主要目标是：2019年至2021年，在全省创建10家文化产业示范园区和10家领军型文化企业，扶持100家文化产业重点园区（含文化产业示范基地）和100家骨干型文化企业，培育1000家高成长型文化企业。

13、“五长”：即网格长、峪长、林长、河长、警长。

14、“六大体系”：即安全生产责任体系、安全生产诚信体系、应急预案体系、应急物资保障能力体系、公共安全服务体系、应急救援体系。

15、“双减”：即有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

16、“三名+”：即“名校+”发展共同体、“名校长+”发展共同

体、“名师+”研修共同体。

17、“双核三片两环多点”：“双核”即主城区综合服务核、创新创业基地科技创新核；“三片”即渭北银发健康食品基地片区、中部银发综合服务片区、南塬生态农旅片区；“两环”即北部文化旅游环、南部康养旅游环；“多点”即多个精品制造社区工厂。

18、“双招双引”：即招商引资、招才引智。

19、“十抓”：即抓牵总负责、抓队伍建设、抓考核指标、抓龙头企业、抓新兴产业招商、抓规下企业培育、抓困难企业帮扶、抓自有资产盘活、抓追赶超越、抓措施落实。

20、“多城联创”：即创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市和国家环保模范城市等。

21、“五大功能”：即生活功能、产业功能、生态功能、人文功能、安全功能。

22、“六大行动”：即全面开展测评点位联合整治行动、停车秩序整治行动、门前四包徒步走万家宣教行动、环卫工人履责净城行动、重点路段及门店市容清理行动、主要交通路口纠违行动。

23、“城市家具”：即城市中各种户外环境设施，具体指信息设施、卫生设施、道路照明、安全设施、娱乐服务设施、交通设施以及艺术景观设施等。

24、“一心两带三河四层”：“一心”即在中心城区开展花城计划；“两带”即渭河生态长廊绿化带、南塬生态屏障绿化带；“三河”即修复赤水河、沈河、零河；“四层”即提升主次干道、背街小巷（单

位、小区)、城中村、城市周边绿化。

25、“三大提升”：即农业产业化提升、农产品安全提升、品牌影响力提升。

26、“双品一标”：即绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

27、“六查六问六提升”：“六查”即查主导产业发展情况、查饮水安全巩固情况、查健康帮扶保障情况、查驻村帮扶工作情况、查搬迁后扶推进情况、查风险隐患排除情况；“六问”即问收入支出、问产业就业、问住房安全、问饮水安全、问教育保障、问医疗保障；“六提升”即提升脱贫人口收入水平、提升住房饮水安全保障水平、提升教育医疗兜底保障水平、提升基础设施管护水平、提升公共服务水平、提升群众认可度。

28、“三权分置”：即农村宅基地的所有权、使用权以及农户作为集体经济组织成员的资格权三权分置。

29、“三变”改革：即“资源变股权、资金变股金、农民变股民”改革。

30、“八项本领”：即学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

31、“七种能力”：即政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

