

临渭区乡道网规划

(2020—2035 年)

(送审稿)

2020 年 7 月

一、规划基础	1
(一) 规划背景.....	1
(二) 公路基本情况.....	2
(三) 发展要求.....	4
二、指导思想和目标	6
(一) 指导思想.....	6
(二) 规划目标.....	6
(三) 规划原则.....	7
三、布局方案	8
(一) 布局原则.....	8
(二) 布局方案.....	8
四、规划实施	9
(一) 实施安排.....	9
(二) 实施效果.....	10
五、保障措施	10
(一) 依法实施规划.....	10
(二) 开展路线普查.....	11
(三) 明确管理职责.....	11
(四) 夯实资金保障.....	11
(五) 节约资源保护环境.....	12
(六) 加强专业人才储备.....	12

附表：临渭区乡道网规划表（2020—2035年）

附图：临渭区乡道网规划图（2020—2035年）

临渭区乡道网规划（2020—2035年）

乡道连接国道省道县道等大中公路，延伸到乡村组户，是公路网络的基础部分；是直接服务于农村，造福于农民的基础设施，是公路经济最终得以形成的关键环节。为进一步落实脱贫攻坚工作，深入实施乡村振兴战略，打造综合交通运输体系，深入推进军民融合发展，构建“布局合理、功能完善、覆盖广泛、安全绿色”的乡道网，现编制《临渭区乡道网规划（2020—2035年）》，本规划是公路交通基础设施的中长期发展布局规划，是指导乡道公路长远发展的纲领性文件。

一、规划基础

（一）规划背景

2013年，国家发改委印发《国家公路网规划（2013—2030年）》，对全国国道网规划进行了调整，2018年，陕西省省政府印发《陕西省省级公路网规划（2018-2035年）》，对我省省道网规划进行了调整。国道网和省道网调整后，我市县道网也随之变化。

公路网整体调整后，我区乡道网布局的网络体系不尽完善，同时，随着脱贫攻坚和乡村振兴战略的实施，我区乡道网还存在等级结构不合理，区域发展不平衡等突出问题。因此，需要按照新的发展要求，结合国家公路网规划、省级公路网规划及县道公路网规划

的新思路，对我区乡道网规划进行调整完善，进一步与规划调整后的国、省、县道网规划衔接，切实做好我区乡道的建设、管理、养护、运营等工作。按照陕西省人民政府《关于印发省级公路网规划（2018-2035年）的通知》（陕政函〔2018〕253号），2019年，陕西省交通运输厅组织我区在国家公路网和省级公路网规划的基础上，推进地方公路网规划的调整（修编）工作。

根据国家公路网和省级公路网规划成果，结合《陕西省交通运输厅关于做好农村公路网规划调整有关工作的通知》（陕交函〔2019〕1012号）精神，临渭区交通运输局委托中交通力建设股份有限公司编制《临渭区乡道网规划（2020—2035年）》。本次规划编制范围为渭南市临渭区。

（二）公路基本情况

1、普通国、省道：我区规划普通国、省道总里程 265.043 公里，其中普通国道 4 条，共计 138.1 公里；普通省道公路 7 条，共计 126.943 公里。

2、农村公路：截止 2019 年底，农村公路总里程为 2690.657 公里，其中县道 7 条共计 179.436 公里，其中乡道 43 条共计 279.293 公里，村道 2259 条共计 2231.928 公里。

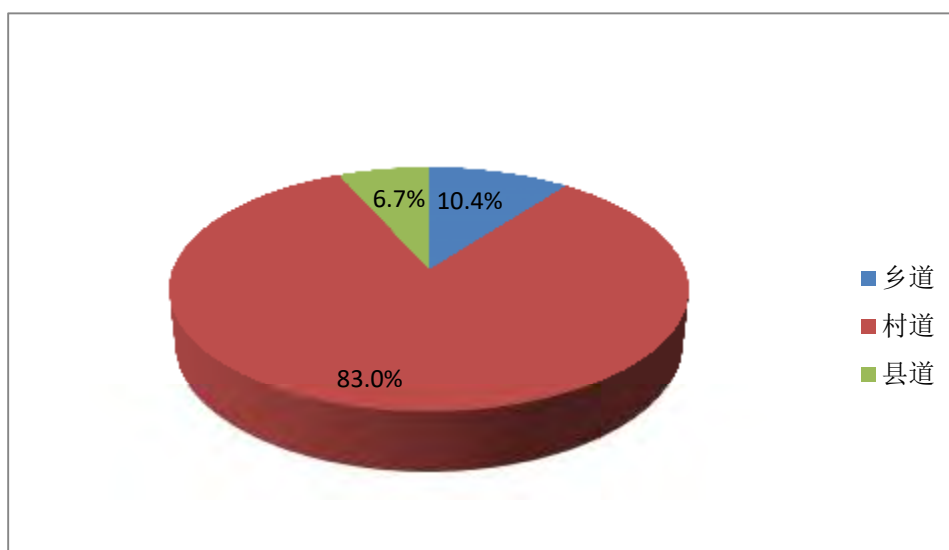


图 1-1 临渭区农村公路行政等级构成

3、乡道网存在的问题

1) 农村公路网络结构不合理

国道、省道公路网规划调整后，172.609 公里农村公路调整为国、省道，农村公路网络不尽合理，难以实现与国、省道网的有效衔接和相互补充，农村公路网络规划亟需调整；县、乡道路在农村公路中所占比例偏低，县道占比为 6.7%，乡道占比为 10.4%，村道占比为 83%，已与社会经济的快速发展不相适应；随着撤乡并镇与撤并行政村的实施，乡镇和行政村的布局及中心有所调整，农村产业布局不断优化，现有农村公路网已经不能适应新的乡村发展需要。

2) 公路技术等级结构不合理

现有乡道技术等级为四级及以上公路共 271.893 公里，占现有乡道比例的 97.3%，等外公路 7.6 公里，占现有乡道比例的 2.7%，乡道网技术等级整体偏低，路面使用年限短。由于乡道网技术等级

偏低，设计时速和可承载交通量有限，区域交通对国省干线、县道公路依赖性过大，造成局部交通压力过大，时常出现交通拥堵、导致路面疲劳损毁，易发交通安全事故。

3) 技术状况较差

随着我区社会经济的快速发展，日交通量呈现逐年增长，局部区域重型交通大幅增加，加之乡道养护大中修不及时，乡道技术状况逐年降低，全区乡道优、良、中路率仅为 68.1%，乡道的服务水平不断降低。

4) 建养资金投入不足

乡道网建设资金投入严重不足，乡道网建设对中、省、市补助资金依赖过大，区级配套资金不足，乡道网新建、改建工程规模偏小，建设进度缓慢。部分乡镇未按照每年 7000 元/公里的标准落实日常养护经费，还存在部分失养乡道路段；农村公路养护大中修资金安排不足，乡道养护大中修比例偏低，部分超路面使用年限的乡道因不能及时大修或中修，导致疲劳损毁。

（三）发展要求

1、支撑重大发展战略的要求

全面建成小康社会、全面打赢脱贫攻坚战、深入实施乡村振兴战略、奋力“追赶超越”、发展“三个经济”、推进“三优化、三提升”建设等，都对交通发展提出了更高的要求。交通运输的发展在国民经发展中具有基础性、先导性、战略性和服务性功能，是发展

的先行官。公路是交通运输的核心，承载着支撑重大发展战略、完善区域经济布局、实现互联互通的重要作用。

2、促进均衡协调发展的要求

乡道作为农村公路网的基础，直接服务于乡镇，对加快城乡物资交流、促进商品流通和服务群众生活等方面具有十分重要意义。调整和优化乡道网规划，加快建设“布局完善、互联互通、绿色智能、耐久可靠”的乡道网，是促进我区经济发展、乡镇产业发展、乡村农业发展的坚实保障。

3、推进军民融合发展的要求

党的十九大将军民融合发展上升为国家战略，实施军民融合发展是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择。交通运输是军民融合发展的重要领域，公路作为综合运输体系的重要组成部分，是提升战略投送能力和军事机动性的基础。加快构建完善的乡道网络，切实提升交通供给能力，实现军民运力资源的统筹配置，对保障国防活动和国家安全具有重要的支撑作用。

4、保障安全绿色发展的要求

调整和优化乡道网规划，加快乡道网建设，可以有效应对重大自然灾害、突发事件发生后的紧急救援任务，缩减救援时间，也可以作为战略发展的迂回通道建设。调整和优化乡道网规划，可充分与普通国省道网及县道网有效衔接，提高路网的安全性、可靠性，加快转变发展方式，优化运输结构，合理利用资源，实现绿色发展

要求。

5、实现可持续性发展的要求

发挥公路网络的整体效率和效益，要求做好路网布局设计，促进不同层次路网的协调发展。调整完善乡道网规划也是建立财权事权对应的公路管理运行机制的基础，对进一步提升规划、建设、养护、运营等各个环节的效率，保障公路可持续发展具有重要的作用。

二、指导思想和目标

（一）指导思想

深入贯彻落实党的“十九大”精神，以“四个全面”战略布局为统领，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以“升级、扩容、连通、对接”为主线，坚持适度超前原则，优化农村公路网布局，加强与上级路网、周边路网之间的互连互通，提高网络效率，不断改善路网功能，保障服务水平，为全面建成小康社会、奋力谱写临渭区追赶超越提供强有力的交通运输保障。

（二）规划目标

到规划期末，建成结构合理、功能明确、衔接内外、互联互通、高效直达、安全绿色的乡道网络体系，在现有国省道网及县道网的基础上，补充完善乡镇与乡镇、乡镇与建制村之间的网络连接，实现乡镇与乡镇之间、乡镇与部分重要行政村之间的公路网连接，通达产业园区、农业园区和旅游景区，便捷衔接周边各区县路网和乡村路网，形成“中心乡镇辐射周边、乡镇多路连接，村村乡道通达”

的乡道网络体系。

——**路网连接紧密**。实现相邻乡镇间、乡镇和所辖建制村间、重要建制村间乡道通达，乡道的基本公共服务能力显著提升，有力支撑新型城镇化的发展。

——**网络覆盖广泛**。基本覆盖重要的商品生产和集散地、旅游景区和现代物流产业园区，补充重要经济带的交通走廊布局，形成便捷的集、疏运行通道，提供便捷、安全、可靠的交通保障。

——**衔接转换高效**。全面实现乡道公路与普通国、省公路及县道公路有效衔接，充分发挥乡道在公路网络中直接服务于农村，造福于农民的作用，促进各级运输方式的衔接转换，形成高效的运输网络。

（三）规划原则

1、立足现实，适当超前。立足临渭区经济发展现状，科学分析，统筹把握市场需求与现实可能，坚持适度超前的原则，使之与临渭区国民经济发展速度相适应，与农村城镇化布局相协调。

2、坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，强调按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹社会经济发展、统筹人与自然和谐发展，推进改革和开放，构筑临渭区现代化的公路网络。

3、满足临渭区社会经济发展要求和公路网布局规划，注重临渭区与周边主要行政区及各经济功能区的衔接，满足各县城、各乡镇之间的衔接，服务于各乡镇产业发展。

4、公路网结构层次分明、布局结构合理，切合实际，量力而行，使公路网规划具有可操作性。同时，也要注重与土地、水利、文物、环保等相关行业之间的协调，实现资源高效利用，节省投资，适应环境，构建资源节约型、环境友好型现代运输体系。

三、布局方案

（一）布局原则

本次乡道共规划 22 条，总里程为 302.7 公里，较乡道规划调整前 279.293 公里增加里程 23.407 公里，增幅 8.38%。

（二）布局方案

全区采用纵、横网格的布局方案，统一编号，共规划乡道 22 条，形成“七纵十五横”的乡道网络（详见附表、附图）。

1、纵向线（7条）

蔺店镇庙合至龙背镇太庄、蔺店镇蒲阳至信义街道新庄村、丰原镇北雷至崇凝镇靳尚、阳曲街道郭家至辛市街道前锋、官底镇紫郭至阳曲街道南孟村、阳曲街道贺田张村至阳曲街道沙王村、官底镇筱村至阳曲街道楼赵村

2、横向线（15条）

临渭区官底镇官底村至高楼村（市界）、临渭区官路镇高家村至党集村、官路镇郭田至官底镇牟家、交斜镇光一至下邽镇双楼屈、交斜镇渭阳至官道镇井家、孝义镇北禹至辛市镇黑杨、临潼行政界至关中环线、信义街道北王至蹇雷、信义街道任李村至阳曲街道楼

赵村、信义街道信义村至信义街道侯家村、信义街道白家村至信义街道油陈村、丰原镇木张村至北雷村、开发区良田办兰王村至三张镇三张村、三张镇石张村至桃花源景区、崇凝镇花庙至阎村镇阎村

四、规划实施

（一）实施安排

1. 建设需求

本次乡道规划里程共计 302.7 公里，考虑到我区经济社会发展实际及建设条件，至规划期末将达到有需求地区乡道网可达三级公路技术标准，其他区域达到四级公路技术标准。

2. 建设安排

按照“统筹规划、突出重点、量力而行、分步实施”的原则，考虑区域特点、发展需求及资金状况，合理安排建设项目。

1) 近期（2020—2025 年）着力实施乡道中断头路、瓶颈路、特坏路的新建、改建和大中修工程，加大对区域经济有明显促进作用的产业路、园区路、旅游路建设。

2) 中期（2026—2030 年）着力实施交通量大、地位重要、建设条件良好的乡道升等改造，大幅发挥重要乡道的区域通道功能，大幅提升重要乡道的服务水平。

3) 远期（2031—2035 年）全面建成以四级公路为主的乡道网布局，与国省干线及县道公路充分衔接，形成覆盖全面、层次分明、内连外通的公路交通网络，并实现与铁路、水运实现联网、联运等

结合的综合性运输。

（二）实施效果

1. 覆盖范围更广泛

道路网规模由 279.293 公里增至 302.7 公里，实现城镇、村村之间的快速互连，公路的基本公共服务能力得到了显著提升，有力支撑了新型农村的发展。

2. 区域发展更平衡

乡道网面积密度显著提高，由现状的 20.354 公里/百平方公里，提高到 22.059 公里/百平方公里。极大改善广大群众出行条件，减少物资消耗、旅客在途时间、交通事故发生，促进运输装备、运输结构和出行观念的变化。

4. 服务能力更强大。

乡道公路技术等级全面优化，通行能力大大提高，服务水平大幅提升，为实现现代化交通运输网络体系奠定良好基础。

至 2035 年，我区公路网全面建成，公路总里程适度增加，布局、结构全面优化，形成以四级公路为主的“7 纵、15 横”乡道网络布局，配合国省干线主骨架网络，县道公路的集散网络，形成覆盖全区、层次分明、内连外通的公路交通网络，实现与铁路、航空联网联运的综合性现代化运输体系。

五、保障措施

（一）依法实施规划

本规划是区级农村公路发展的基础，是全区综合交通运输发展规划体系的重要组成部分，具有指导性和权威性。全区各级政府和有关部门要在区政府的统一领导下，分级负责，分工协作，合力推进规划实施。研究建立区级公路网规划动态调整机制，根据经济社会发展变化，适时修订和完善规划，实现全区农村公路交通的可持续性发展。

（二）开展路线普查

在规划批准印发后，尽快开展规划线位调查。同时，对已建、在建项目的原对应路段，应根据《公路法》规定，由各级人民政府负责本行政区域内乡道的养管工作。

（三）夯实资金保障

建立以公共财政资金投入为主，多渠道筹措为辅的多元化建设资金筹措保障机制，在争取更多上级主管部门资金支持的基础上，由中省市县四级人民政府确保公路建设资金及时到位。同时，落实农村公路日常养护经费，将农村公路日常养护资金按照 1:9 比例足额纳入区财政预算。

（四）科学安排项目实施

按照“量力而行，分步实施”的原则，综合考虑区域经济发展、路网状况、交通需求、地方财力等因素，在满足使用功能和确保安全的前提下，统筹确定项目的建设时机，灵活选用技术标准，严格控制建设和投资规模，确保农村公路可持续性、健康发展。

（五）节约资源保护环境

在规划实施中应加强与国土、水利、文物、环保等各规划的对接。对地形、地质复杂的项目，做好专题研究。在实际操作中，应结合具体情况，不断优化调整设计，节约并合理利用各类资源。

（六）加强专业人才储备

积极推进信息化、智能化建设，增强了与其它运输方式的有机衔接，推进交通运输一体化；加大科研投入力度，强化人才队伍建设，加强技术型、管理型人才培养，提高从业人员素质。

临渭区乡道网规划图 (2020—2035年)

